

# **Informacja o działalności Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Lublinie**

**za okres od dnia 1 stycznia 2015 do 31 grudnia 2015 roku**

## **CZĘŚĆ I**

### **OGÓLNA INFORMACJA O DZIAŁALNOŚCI KOLEGIUM**

#### **1. Podstawa i zakres działania Kolegium**

Podstawę prawną działania Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Lublinie (dalej : SKO) stanowi ustawa z dnia 12 października 1994 r. o samorządowych kolegiach odwoławczych (t. j. Dz. U. z 2015 r., poz. 1659) oraz rozporządzenia wydane w oparciu o delegację ustawową.

Zgodnie z wyżej wymienioną ustawą samorządowe kolegia odwoławcze są organami wyższego stopnia w indywidualnych sprawach z zakresu administracji publicznej należących do właściwości samorządu terytorialnego, właściwymi do rozpatrywania odwołań od decyzji, zażaleń na postanowienia, żądań wznowienia postępowania lub stwierdzenia nieważności decyzji w trybie uregulowanym przez przepisy ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku – Kodeks postępowania administracyjnego (t. j. Dz. U. z 2016 r. poz.23; dalej jako – Kpa) oraz ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 roku - Ordynacja podatkowa (t. j. Dz. U. z 2015 r. poz. 613; dalej jako – Op). Kolegium orzeka również w innych sprawach na zasadach określonych w odrębnych ustawach.

Obszar właściwości miejscowej Kolegium obejmuje, zgodnie z Rozporządzeniem Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2003 roku w sprawie obszarów właściwości samorządowych kolegiów odwoławczych (Dz. U. Nr 198, poz.1925), powiaty : kraśnicki, lubartowski, lubelski, łęczyński, opolski, puławski, rycki, świdnicki oraz miasto na prawach powiatu - Lublin wraz z gminami objętymi tym obszarem.

Rozstrzygając sprawy indywidualne w składach trzyosobowych, Kolegium związane jest wyłącznie przepisami obowiązującego prawa. Samorządowe Kolegium Odwoławcze jest państwową jednostką budżetową.

#### **2. Obsada kadrowa Kolegium**

2.1. Kolegium składa się z 33 członków : 16 etatowych i 17 pozaetatowych.

|                                                             |                          |               |
|-------------------------------------------------------------|--------------------------|---------------|
| Liczba członków etatowych posiadających wykształcenie :     |                          |               |
| wyższe prawnicze :                                          | wyższe administracyjne : |               |
| 16                                                          | 0                        |               |
| Liczba członków pozaetatowych posiadających wykształcenie : |                          |               |
| wyższe prawnicze :                                          | wyższe administracyjne : | wyższe inne : |
| 17                                                          | 0                        | 0             |

Wśród członków Kolegium są 2 osoby posiadające stopień naukowy doktora habilitowanego nauk prawnych, 7 osób posiadających stopień naukowy doktora nauk prawnych oraz 23 osób, które ukończyły aplikację sądową bądź radcowską lub adwokacką.

2.2. Biuro Kolegium składa się z 11 osób. Jeden z pracowników posiada wykształcenie średnie, pozostali pracownicy biura posiadają wykształcenie wyższe.

1 osoba – Główny Księgowy

1 osoba – Kierownik Biura

2 osoba – Starszy Inspektor

6 osób – Inspektor

1 osoby – Referent

### 3. Lokal i wyposażenie Kolegium

Siedziba Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Lublinie mieści się w Lublinie, przy ul. Tomasza Zana Nr 38 C , w budynku ZUS, którego VI piętro znajduje się w trwałym zarządzie Kolegium. W ramach posiadanych powierzchni nie ma możliwości wydzielenia pomieszczeń na archiwum zakładowe stosownie do wymogów przepisów o zasobach archiwalnych, co stanowi stały zarzut podczas kontroli.

Stan wyposażenia Kolegium w sprzęt biurowy i elektroniczny ( komputery ) ocenić należy jako dobry.

## CZĘŚĆ II

### WPŁYW SPRAW

**1. Liczba spraw ujętych w ewidencji ogółem w roku objętym informacją- 5229**

w tym spraw:

1.1.pozostałych w ewidencji z roku poprzedzającego okres

objęty informacją <sup>/1</sup> - 388

1.2.wpływ spraw w roku objętym informacją - 4841

**2. Rodzaje spraw, które wpłynęły w roku objętym informacją<sup>2</sup> :****2.1.Liczba spraw administracyjnych - ogółem****4155**

| Lp. | Określenie rodzaju sprawy → patrz załącznik do Informacji                                                                                                             | Liczba spraw |
|-----|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------|
| 1.  | objęte proceduralnie przepisami Ordynacji podatkowej                                                                                                                  | 855          |
| 2.  | działalność gospodarcza                                                                                                                                               | 1            |
| 3.  | planowanie i zagospodarowanie przestrzenne                                                                                                                            | 216          |
| 4.  | pomoc społeczna, świadczenia rodzinne i zaliczka alimentacyjna, oświata (stypendia, pomoc materialna itd. ), dodatki mieszkaniowe, sprawy socjalne                    | 1785         |
| 5.  | gospodarka nieruchomościami (bez opłat za wieczyste użytkowanie) , przekształcanie prawa użytkowania wieczystego w prawo własności, prawo geodezyjne i kartograficzne | 222          |
| 6.  | ochrona środowiska, ochrona przyrody i ochrona zwierząt, odpady i utrzymanie porządku i czystości w gminach                                                           | 163          |
| 7.  | prawo wodne                                                                                                                                                           | 60           |
| 8.  | rolnictwo, leśnictwo, rybactwo śródlądowe, łowiectwo                                                                                                                  | 56           |
| 9.  | handel, sprzedaż i podawanie napojów alkoholowych                                                                                                                     | 63           |
| 10. | prawo o ruchu drogowym, drogi publiczne, transport drogowy                                                                                                            | 322          |
| 11. | prawo górnicze i geologiczne                                                                                                                                          | 1            |
| 12. | egzekucja administracyjna                                                                                                                                             | 114          |
| 13. | inne, pozostałe, w tym skargi i wnioski rozpatrywane w trybie Działu VIII Kpa                                                                                         | 297          |

**2.2. Sprawy podlegające rozpatrzeniu w trybie ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. Nr 153, poz. 1270 z p.zm. – dalej jako Ppsa)/<sup>3</sup> - - 576**

**2.3. Liczba spraw z zakresu aktualizacji opłat za użytkowanie wieczyste - 110**

**2.4. Liczba postanowień sygnalizacyjnych - 0**

### **CZĘŚĆ III**

### **ZAŁATWIANIE SPRAW ADMINISTRACYJNYCH**

**1. Liczba spraw załatwionych ogółem w roku objętym informacją - 4822**

| Lp.                                                                                                                                | Określenie rodzaju rozstrzygnięcia                                                                                                                                                                                                                                                                                               | Liczba spraw                                                                                                                       |     |      |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|------|
| 1.                                                                                                                                 | <div>akty wydane przez SKO jako organ II instancji <sup>/4</sup>,<br/>w tym :<table><tr><td>akty wydane przez SKO w trybie art. 127 § 3 Kpa oraz jako organ II instancji zgodnie z art. 221 Ordynacji podatkowej <sup>/5</sup></td><td>174</td></tr></table></div> <div>- sposób rozstrzygnięcia patrz → tabela z pkt 1.1.</div> | akty wydane przez SKO w trybie art. 127 § 3 Kpa oraz jako organ II instancji zgodnie z art. 221 Ordynacji podatkowej <sup>/5</sup> | 174 | 2974 |
| akty wydane przez SKO w trybie art. 127 § 3 Kpa oraz jako organ II instancji zgodnie z art. 221 Ordynacji podatkowej <sup>/5</sup> | 174                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |                                                                                                                                    |     |      |
| 2.                                                                                                                                 | <div>akty wydane przez SKO jako organ I instancji <sup>/6</sup></div> <div>- sposób rozstrzygnięcia patrz → tabela z pkt 1.2.</div>                                                                                                                                                                                              | 404                                                                                                                                |     |      |

|                                   |                                                                                                                                                                                |                                   |    |    |
|-----------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------|----|----|
| 3.                                | postanowienia wydane przez SKO w wyniku rozpatrzenia zażaleń na beczynność organu,<br>w tym :<br><table><tr><td>uznające zażalenia za uzasadnione</td><td>29</td></tr></table> | uznające zażalenia za uzasadnione | 29 | 93 |
| uznające zażalenia za uzasadnione | 29                                                                                                                                                                             |                                   |    |    |
| 4.                                | akty wydane przez SKO po rozpatrzeniu w trybie ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. Nr 153, poz. 1270 z p.zm.)          | 576                               |    |    |
| 5.                                | pozostałe <sup>/7</sup>                                                                                                                                                        | 775                               |    |    |

### 1.1. Szczegółowe omówienie sposobu załatwienia sprawy przez SKO jako organ II instancji :

| Lp. | Określenie rodzaju rozstrzygnięcia                                                                                                                                                                                     | Liczba spraw |
|-----|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------|
| 1.  | decyzje utrzymujące w mocy zaskarżone decyzje (art. 138 § 1 pkt 1 Kpa oraz art.233 § 1 pkt 1 Op) <sup>/8</sup>                                                                                                         | 1500         |
| 2.  | decyzje uchylające decyzje organu I instancji i orzekające co do istoty sprawy oraz uchylające decyzje organu I instancji i umarzające postępowanie (art. 138 § 1 pkt 2 Kpa oraz art. 233 § 1 pkt 2a Op) <sup>/8</sup> | 461          |
| 3.  | decyzje uchylające decyzje organu I instancji i przekazujące sprawy do ponownego rozpatrzenia (art. 138 § 2 Kpa oraz art. 233 § 2 Op) <sup>/8</sup>                                                                    | 752          |
| 4.  | decyzje umarzające postępowanie odwoławcze (art. 138 § 1 pkt 3 Kpa oraz art. 233 § 1 pkt 3 Op) <sup>/8</sup>                                                                                                           | 90           |
| 5.  | pozostałe                                                                                                                                                                                                              | 171          |

### 1.2. Szczegółowe omówienie sposobu załatwienia sprawy przez SKO jako organ I instancji :

| Lp. | Określenie rodzaju rozstrzygnięcia                                                                                                                   | Liczba spraw |
|-----|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------|
| 1.  | postanowienia o wznowieniu postępowania i wyznaczeniu organu właściwego do jego przeprowadzenia (art.150 § 2 Kpa oraz art. 244 § 2 Op) <sup>/9</sup> | 0            |
| 2.  | decyzje o odmowie wznowienia postępowania (art. 149 § 3 Kpa oraz art. 242 § 3 Op) <sup>/9</sup>                                                      | 28           |

|    |                                                                                                                                                                                                                              |     |
|----|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 3. | decyzje o odmowie wszczęcia postępowania w sprawie nieważności decyzji (art. 157 § 3 Kpa oraz art. 249 § 3 Op) / <sup>8</sup>                                                                                                | 27  |
| 4. | decyzje stwierdzające nieważność decyzji organu I instancji oraz decyzje stwierdzające wydanie decyzji przez organ I instancji z naruszeniem prawa (art. 156 – 158 Kpa oraz art. 247 – 251 Op) / <sup>8</sup>                | 225 |
| 5. | decyzje o odmowie stwierdzenia nieważności decyzji (art. 158 § 1 Kpa oraz art. 248 § 3 Op) / <sup>8</sup>                                                                                                                    | 33  |
| 6. | decyzje odmawiające uchylenia decyzji po wznowieniu postępowania (art. 151 Kpa oraz art. 245 Op) / <sup>8</sup>                                                                                                              | 29  |
| 7. | decyzje uchylające i rozstrzygające o istocie sprawy oraz decyzje stwierdzające wydanie decyzji przez organ I instancji z naruszeniem prawa wydane po wznowieniu postępowania (art. 151 Kpa oraz art. 245 Op) / <sup>8</sup> | 0   |
| 8  | decyzje umarzające postępowanie prowadzone w I instancji przez SKO (art. 105 § 1 Kpa oraz art. 208 Op)                                                                                                                       | 0   |
| 9. | pozostałe                                                                                                                                                                                                                    | 62  |

- 2. Liczba spraw administracyjnych pozostałych do załatwienia przez SKO w roku objętym informacją/<sup>10</sup> - 273**

#### **CZĘŚĆ IV**

#### **ZAŁATWIANIE SPRAW Z ZAKRESU OPŁAT ZA UŻYTKOWANIE WIECZyste NIERUCHOMOŚCI GRUNTOWYCH**

- 1. Liczba spraw z zakresu opłat za użytkowanie wieczyste załatwionych w roku objętym informacją ogółem - 65**
- w tym ugody - 31
- 2. Liczba wniesionych sprzeciwów od orzeczeń SKO - 3**
- 3. Liczba spraw pozostałych do załatwienia przez SKO/<sup>9</sup> - 69**

#### **CZĘŚĆ V**

## SKARGI DO SĄDU ADMINISTRACYJNEGO

### 1. Sprawy prowadzone przez Kolegium w trybie ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. Nr 153, poz. 1270 z p.zm. – dalej jako Ppsa) :

|                                                                                                                                                                                               |            |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| <b>Liczba spraw w roku objętym informacją ogółem -</b>                                                                                                                                        | <b>576</b> |
| w tym :                                                                                                                                                                                       |            |
| 1.1. Liczba skarg na decyzje i postanowienia Kolegium skierowanych do WSA w roku objętym informacją, ogółem -                                                                                 | 516        |
| • wskaźnik „zaskarżalności” / <sup>11</sup> -                                                                                                                                                 | 17,35%     |
| 1.2. Liczba skarg na bezczynność Kolegium skierowana do WSA w roku objętym informacją, ogółem -                                                                                               | 13         |
| 1.3. Liczba skarg uwzględnionych przez Kolegium we własnym zakresie w trybie art. 54 § 3 Ppsa, ogółem -                                                                                       | 17         |
| 1.4. Liczba skarg kasacyjnych na orzeczenia WSA (w tym zażaleń na postanowienia) skierowanych przez SKO w roku objętym informacją do Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie , ogółem - | 26         |
| 1.5. Liczba innych spraw prowadzonych przez Kolegium w trybie określonym przepisami Ppsa, skierowanych do WSA, ogółem/ <sup>12</sup> -                                                        | 4          |

### 2. Skargi na akty i czynności Kolegium rozpatrzone przez Wojewódzki Sąd Administracyjny prawomocnymi orzeczeniami w roku objętym informacją :

**Liczba orzeczeń WSA w roku objętym informacją ogółem -** **772**

w tym :

| Lp. | Rodzaj rozstrzygnięcia | Liczba spraw |
|-----|------------------------|--------------|
|     |                        |              |

|    |                                                        |     |
|----|--------------------------------------------------------|-----|
| 1. | Skargi na decyzje i postanowienia rozpoznane przez Sąd | 740 |
|    | w tym :                                                |     |
|    | uwzględnienie skargi                                   | 97  |
| 2. | Skargi na bezczynność Kolegium rozpoznane przez Sąd    | 32  |
|    | w tym :                                                |     |
|    | uznające skargi za uzasadnione                         | 5   |

Prezes  
Samorządowego Kolegium Odwoławczego  
w Łodzi  
prof. nadzw. dr hab. Paweł Smoleń

<sup>1</sup> - dot. spraw, które wpłynęły do SKO w latach poprzedzających okres objęty informacją, ale nie zostały załatwione przez SKO,

<sup>2</sup> - patrz pkt 1. ppkt 1.2. ,

<sup>3</sup> - dot. spraw, które wpłynęły do SKO w roku objętym informacją, a do których zastosowanie mają przepisy Ppsa tj. m.in. skargi, skargi kasacyjne, zażalenia i inne, wykonywane w trybie tej ustawy – patrz m.in. przyp.11;

<sup>4</sup> - decyzje (postanowienia) kończące postępowanie odwoławcze (zażaleniowe) prowadzone przed SKO jako organem II instancji (w tym art. 134 Kpa) oraz inne wydane w tym postępowaniu np. zawieszenie postępowania – art. 97 § 1 i 98 Kpa lub art. 201 § 1 i art. 204 § 1 Op ;

<sup>5</sup> - decyzje (postanowienia) kończące postępowanie prowadzone po wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy wydane przez SKO w trybie art. 127 § 3 Kpa oraz decyzje (postanowienia) kończące postępowanie odwoławcze (zażaleniowe) prowadzone przed SKO jako organem II instancji w trybie art. 221 Op ;

<sup>6</sup> - decyzje (postanowienia) wydane przez SKO jako organ I instancji np. w postępowaniu dot. stwierdzenia nieważności (art. 156 § 1 Kpa oraz art. 247 § 3 Op) lub wznowienia postępowania (art. 145 § 1 Kpa oraz art. 240 § 1 Op), postanowienia wydane w trybie art. 65 § 1, art. 66 § 1 i 3 Kpa, art. 169 § 4 Op oraz inne wydane w tych postępowaniach np. zawieszenie postępowania – art. 97 § 1 i 98 Kpa lub art. 201 § 1 i art. 204 § 1 Op ;

<sup>7</sup> - np. postanowienia dot. sporów kompetencyjnych (art. 22 § 1 pkt 1 Kpa), wyznaczenia organu wskutek wyłączenia (art.25-27 Kpa oraz art.130 i 132 Op), dopuszczenia organizacji społecznej do udziału w postępowaniu (art.31§ 2 Kpa), odmowy przywrócenia terminu (art. 59 § 1 i 2 Kpa), odmowy udostępnienia akt ( art. 74 § 2 Kpa oraz art. 179 § 2 Op), wniosku o wyjaśnienie, uzupełnienie oraz sprostowanie (art.113 Kpa oraz art.213 i 215 Op), wniosku o wstrzymanie wykonania decyzji (art.224 § 3 pkt 2 Op), opłat i kosztów postępowania (dział IX Kpa);

<sup>8</sup> - dot. również postanowień zgodnie z art. 144 Kpa oraz art. 239 Op

<sup>9</sup> - dot. również postanowień zgodnie z art. 126 Kpa oraz art. 219 Op

<sup>10</sup> - dot. spraw, które nie zostały załatwione przez SKO w roku objętym informacją ;

<sup>11</sup> - liczba skarg skierowanych do sądu w stosunku do ogólnej liczby podjętych przez kolegium w roku objętym informacją rozstrzygnięć podlegających zaskarżeniu;

<sup>12</sup> - obejmuje inne sprawy prowadzone przez Kolegium w trybie przepisów Ppsa np. wezwanie do usunięcia naruszenia prawa (art. 52 § 3), wniosek o sprostowanie omyłki pisarskiej (art. 156), wniosek o uzupełnienie wyroku (art. 157), wystąpienie o rozstrzygnięcie sporu kompetencyjnego (art. 15 § 1 pkt 4 w zw. z art. 4), wniosek o zawieszenie postępowania przed sądem i o podjęcie zawieszonego postępowania (art. 123-131) czy wznowienie postępowania (art. 270) itd. ;

## **Informacje dodatkowe do informacji z działalności Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Lublinie w roku 2015**

### **1. Zaległości w rozpatrywaniu spraw.**

W Kolegium sprawy rozpatrywane są na bieżąco – nie ma spraw zaległych. Sprawy wykazane jako pozostałe do załatwienia z roku 2015 to sprawy, które wpłynęły do Kolegium w grudniu 2015 roku, lub ewentualnie mają przedłużone terminy do rozpatrzenia.

### **2. Skargi kasacyjne.**

W roku 2015 Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Lublinie wniosło 26 skarg kasacyjnych do Naczelnego Sądu Administracyjnego - NSA uwzględnił 2 skargi kasacyjne.

### **3. Kontrole.**

W I półroczu 2015 roku w SKO w Lublinie była przeprowadzona kompleksowa kontrola przez Zakład Ubezpieczeń Społecznych Oddział w Lublinie – bez uwag.

### **4. Postanowienia sygnalizacyjne.**

Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Lublinie nie wydawało postanowień sygnalizacyjnych.

### **5. Wykonanie budżetu, zatrudnienie, płace i kwalifikacje osób zatrudnionych.**

- Budżet za rok 2015 zamknął się kwotą: 3269,05 tys. zł.

- Stan zatrudnienia na koniec roku wynosił 27 osób, w tym 16 członków etatowych i 11 pracowników biura.

- Wśród członków Kolegium są 2 osoby posiadające stopień naukowy doktora habilitowanego nauk prawnych, 7 osób posiadających stopień naukowy doktora nauk prawnych oraz 23 osoby, które ukończyły aplikację sądową, radcowską lub adwokacką.

- Biuro Kolegium składa się z 11 osób. Jeden z pracowników posiada wykształcenie średnie, pozostali pracownicy posiadają wykształcenie wyższe.

- Wynagrodzenia za rok 2015 wyniosły ogółem 2178,82 tys. zł.

Prezes  
Samorządowego Kolegium Odwoławczego  
w Lublinie  
  
prof. nadzw. dr hab. Paweł Smoleń